**Информация об**

**экспертно – аналитическом мероприятии на проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 14.09.2022 г. № 992 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район** **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тбилисский район»**

1. Основание:

1.1. Экспертиза проекта постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 14.09.2022 г. № 992 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тбилисский район» (далее – проект постановления, Программа) проведена на основании пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 1.7. статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 31.03.2022 г. № 156 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 29.03.2012 г. № 406 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район».

2. Представленный на экспертизу пакет документов имеет следующие приложения:

2.1. Проект постановления администрации муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 14.09.2022 г. № 992 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тбилисский район»;

2.2. паспорт Программы, приложения № 1, 2, 3 к проекту постановления;

2.3. финансово-экономическое обоснование;

2.4. пояснительная записка;

2.5. сравнительная таблица;

2.6. заключение от 23.06.2023 г. финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район по результатам проверки проекта постановления.

3. Цель экспертно – аналитического мероприятия:

3.1. Целью экспертно – аналитического мероприятия является внесение изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 14.09.2022 г. № 992 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Тбилисский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тбилисский район» в части уменьшения объема финансирования Программы в 2023-2025 годах на сумму 2 988,9 тыс. руб., в том числе за счет увеличения средств местного бюджета на сумму 3 516,1 тыс. руб. и уменьшения за счет средств бюджетов сельских поселений Тбилисского района (далее – сельские поселения) на сумму 6 505,0 тыс. руб.

4. Метод проведения экспертно – аналитического мероприятия:камеральная проверка.

5. Форма проведения экспертно – аналитического мероприятия: выборочно.

6. Экспертиза проекта постановления:

6.1. Общий объем финансирования Программы в 2023-2028 годах, с учетом изменений, составляет в сумме 6 676,1 тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета в сумме 5 226,1 тыс. руб., средств бюджетов сельских поселений Тбилисского района в сумме 1 450,0 тыс. руб.;

6.2. Для приведения в соответствие с решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 16.06.2023 г. № 298 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» вносятся изменения в паспорт Программы, в приложение № 2 «Перечень основных мероприятий Программы» и в приложение № 3 «Обоснование ресурсного обеспечения».

Вносимые изменения представлены в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предыдущая редакция  (тыс. руб.) | Изменения, +/ -  (тыс. руб.) | Новая редакция  (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем финансового обеспечения программы, **всего:**  местный бюджет  бюджет сельских поселений  в том числе:  **2023год**  местный бюджет  бюджет сельских поселений  **2024год**  местный бюджет  бюджет сельских поселений  **2024год**  местный бюджет  бюджет сельских поселений | **9 665,0**  1 710,0  7 955,0  **3 565,5**  662,0  2 903,5  **2 844,0**  393,0  2 451,0  **3 255,0**  655,0  2 600,5 | **-2 988,9**  +3 516,1  -6 505,0  **+2 062,6**  +3 516,1  -1 453,5  **-2 451,0**  0,0  -2 451,0  **-2 600,5**  0,0  -2 600,5 | **6 676,1**  5 226,1  1 450,0  **5 628,1**  4 178,1  1 450,0  **393,0**  393,0  0,0  **655,0**  655,0  0,0 |
| Подпрограмма «Организация и развитие водоснабжения и водоотведения»  Общий объем финансового обеспечения мероприятия,  **всего:**  местный бюджет  бюджет сельских поселений  в том числе:  **2023год**  местный бюджет  бюджет сельских поселений  **2024 год**  местный бюджет  бюджет сельских поселений  **2025 год**  местный бюджет  бюджет сельских поселений | **7 955,0**  0,0  7 955,0  **2 903,5**  0,0  2 903,5  **2 451,0**  0,0  2 451,0  **2 600,5**  0,0  2 600,5 | **-2 988,9**  +3 516,1  -6 505,0  **+2 062,6**  +3 516,1  -1 453,5  **-2 451,0**  -2 451,0  **-2 600,5**  0,0  -2 600,5 | **4 966,1**  3 516,1  1 450,0  **4 966,1**  3 516,1  1 450,0  **0,0**  0,0  0,0  0,0  0,0  0,0 |
| **Всего внесено изменений на сумму:** | | | **-2 988,9** |

Как видно из данных таблицы в 2023-2025 годах уменьшен общий объем финансирования мероприятий Программы на общую сумму 2 988,9 тыс. руб., в том числе за счет увеличения средств местного бюджета на сумму 3 516,1 тыс. руб. и за счет уменьшения средств бюджетов сельских поселений на сумму 6 505,0 тыс. руб. по следующим мероприятиям:

по основному мероприятию № 1 «Реконструкция и модернизация систем и сетей водоснабжения» уменьшение финансирования за счет средств бюджетов сельских поселений в 2023-2025 годах составило в общей сумме 1 723,0 тыс. руб. (в связи с отсутствием проектной документации и положительного заключения экспертизы для вступления в государственную программу Краснодарского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на условиях софинанстрования), в том числе по годам:

на 2023 год в сумме 585,5 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 596,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 541,5 тыс. руб.;

по основному мероприятию № 2 «Замена ветхих водопроводных сетей» уменьшение финансирования в 2023-2025 годах составило в общей сумме 2 112,0 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2023 год в общей сумме 48,0 тыс. руб., в том числе уменьшение за счет средств бюджетов сельских поселений на сумму 1 218,0 тыс. руб. и увеличение за счет средств местного бюджета на сумму 1 170,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Программы по основному мероприятию № 2 предусмотрено 10 подпунктов с наименованием работ по улицам в ст. Тбилисской (подпункты 2.1.1. – 2.1.10. приложения № 2 к Программе в редакции от 14.09.2022 г. № 992), в связи с вносимыми изменениями все 10 подпунктов исключаются и предусматриваются следующие подпункты:

2.1.1. Замена ветхих водопроводных сетей по ул. Широкой от дома № 242 до пер. Среднего (480 м), ул. Леонова от Широкой до ул. Октябрьской (230 м), ул. Октябрьская от ул. Леонова до пер. Среднего (310 м) в ст. Тбилисской;

2.1.2. Замена ветхих водопроводных сетей по пер. Среднему от ул. Красной до ул. Совхозной в ст. Тбилисской (760 м).

Для осуществления вышеназванных работ заключены муниципальные контракты с ООО «РТП» от 12.04.2023 г. № 52 на сумму 590,0 тыс. руб. на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт сетей водоснабжения по ул. Широкой, ул. Леонова, ул. Октябрьской в ст. Тбилисской Тбилисского района Краснодарского края» и от 12.04.2023 г. № 53 на сумму 580,0 тыс. руб. на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт сетей водоснабжения по пер. Среднему в ст. Тбилисской Тбилисского района Краснодарского края»;

на 2024 год в сумме 960,0 тыс. руб. уменьшение за счет средств бюджетов сельских поселений;

на 2025 год в сумме 1 104,0 тыс. руб. уменьшение за счет средств бюджетов сельских поселений;

по основному мероприятию № 3 «Ремонт водозаборных артезианских скважин» уменьшение финансирования в 2023-2025 годах за счет средств бюджетов сельских поселений составило в общей сумме 850,0 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2023 год в сумме 50,0 тыс. руб. (заявка на софинансирование расходных обязательств муниципального образования Тбилисский район по организации водоснабжения населения и водоотведения, возникающих при реализации подпрограммы «Развитие водопроводно-канализационного комплекса населенных пунктов Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», для предоставления субсидии, не прошла основной отбор);

на 2024 год в сумме 405,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 395,0 тыс. руб.;

по основному мероприятию № 4 «Ремонт водонапорных башен накопителей (башен) Рожновского» уменьшение финансирования за счет средств бюджетов сельских поселений в 2023-2025 годах составило в общей сумме 400,0 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2023 год в сумме 150,0 тыс. руб. (в связи с тем, что из аварийного запаса Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края был выделен материал и работы по ремонту водонапорных башен накопителей (башен) Рожновского будут выполнены муниципальными унитарными предприятиями Тбилисского района хозяйственным способом);

на 2024 год в сумме 90,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 160,0 тыс. руб.;

по основному мероприятию № 5 «Установка новых башен накопителей» уменьшение финансирования за счет средств бюджетов сельских поселений в 2023-2025 годах составило в общей сумме 1 200,0 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2023 год в сумме 400,0 тыс. руб. (в связи с тем, что башни накопители выделены из аварийного запаса Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края и работы по установке будут выполнены муниципальными унитарными предприятиями Тбилисского района хозяйственным способом);

на 2024 год в сумме 400,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 400,0 тыс. руб.;

добавлено основное мероприятие № 6 «Осуществление части переданных полномочий сельских поселений Тбилисского района в сфере водоснабжения населения» (решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 30.12.2022 г. № 255 «О даче согласия на осуществление муниципальным образованием Тбилисский район полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений Тбилисского района»).

В соответствии с вышеназванным решением Совета администрацией муниципального образования Тбилисский район заключены соглашения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений Тбилисского района в части организации водоснабжения и водоотведения населения и предусмотрен объем финансирования в 2023 году на сумму 950,0 тыс. руб., в том числе в разрезе поселений:

Алексее-Тенгинское сельское поселение – соглашение от 15.05.02023 б/н на сумму 50,0 тыс. руб.;

Ванновское сельское поселение – соглашение от 15.05.2023 б/н на сумму 100,0 тыс. руб.;

Геймановское сельское поселение - соглашение от 15.05.2023 б/н на сумму 50,0 тыс. руб.;

Ловлинское сельское поселение – соглашение от 15.05.2023 б/н на сумму 100,0 тыс. руб.;

Марьинское сельское поселение - соглашение от 16.05.2023 б/н на сумму 50,0 тыс. руб.;

Песчаное сельское поселение – соглашение от 12.04.2023 б/н на сумму 100,0 тыс. руб.;

Тбилисское сельское поселение – соглашение от 10.01.2023 б/н на сумму 500,0 тыс. руб.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрацией муниципального образования Тбилисский район заключены соглашения с администрациями Нововладимировского и Ловлинского сельских поселений Тбилисского района о передаче полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений Тбилисского района в части организации водоснабжения и водоотведения населения, от 03.07.2023 г. б/н на сумму соответственно 500,0 тыс. руб. и 100,0 тыс. руб.;

добавлено основное мероприятие № 7 «Субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказание услуг» (в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 22.03.2022 г. № 249 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

На 2023 год предусмотрено финансирование данного мероприятия за счет средств местного бюджета в сумме 2 346,1 тыс. руб. для выплаты субсидии следующим муниципальным унитарным предприятиям Тбилисского района (далее – МУП):

МУП «ЖКХ Алексее-Тенгинское» - 218,8 тыс. руб.;

МУП «По благоустройству территории Ванновского сельского поселения» - 682,7 тыс. руб.;

МУП «По благоустройству территории Геймановского сельского поселения» - 412,4 тыс. руб.;

МУП «ЖКХ Марьинское» - 798,6 тыс. руб.;

МУП «Песчаное ЖКХ» - 233,6 тыс. руб.

Финансирование данного мероприятия осуществляется за счет средств местного бюджета, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования Тбилисский район, с учетом заключений рабочей группы администрации муниципального образования Тбилисский район от 24.05.2023 г. по результатам проведенных проверок обоснованности предоставления отчетных данных муниципальных унитарных предприятий Тбилисского района на получение субсидии за 1 квартал 2023 г. (предоставлены копии заключений рабочей группы администрации муниципального образования Тбилисский район).

6.3. Изменения по объемам финансирования Программы соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (решение Совета МО Тбилисский район от 16.06.2023 г. № 298 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»);

7. Выводы:

7.1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления установлены нарушения Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 24.11.2022 г. № 231 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 30.09.2016 г. № 152 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район» (далее – Положение о бюджетном процессе):

в соответствии с пунктом 6 статьи 23 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы должны быть приведены в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (внесения изменений в решение о бюджете).

Координатором Программы (администрация муниципального образования Тбилисский район (от имени которой выступает отдел по ЖКХ, транспорту, связи и капитальному строительству управления по ЖКХ, строительству, архитектуре администрации муниципального образования Тбилисский район) изменения в муниципальную Программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тбилисский район» после внесения изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 27.03.2023 г. № 266 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21.12.2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», не внесены.

Пояснительная записка, представленная к проверке, не отражает обоснованность вносимых изменений в мероприятия Программы, в следствие чего, возникла необходимость запрашивать дополнительные пояснения по вносимым изменениям. В текстовой части паспорта Программы по пункту 4 «Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы» некорректно отражен общий объем финансирования Программы в 2023-2028 годах (устранено в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия).

С учетом изложенного предлагается следующее:

за допущенное нарушение Положения о бюджетном процессе и подготовку Пояснительной записки и паспорта Программы к проекту постановления привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за подготовку проекта постановления (представить копии соответствующих документов).

7.2. Выявленные в ходе проведения экспертизы проекта постановления нарушения, в целом не оказали влияния на выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Тбилисский район», контрольно-счетная палата считает, что данный проект постановления может быть направлен для последующего рассмотрения (утверждения) главой муниципального образования Тбилисский район.